



# กลยุทธ์และแนวทาง การจัดทำแผนป้องกัน ปรามปราม การทุจริต และประพฤติมิชอบ



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

# อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 (United Nations Convention against Corruption : UNCAC)

อนุสัญญาฉบับแรกที่ทำให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมทั้งการให้ความร่วมมือทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ประเทศไทย ให้สัตยาบันเข้าเป็นรัฐภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2554 ลำดับที่ 149 ถือเป็นสัญญาณเริ่มต้นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย

หมวดที่ 1

การป้องกัน  
การทุจริต

หมวดที่ 2

การกำหนด  
ความผิด  
ทางอาญา

หมวดที่ 3

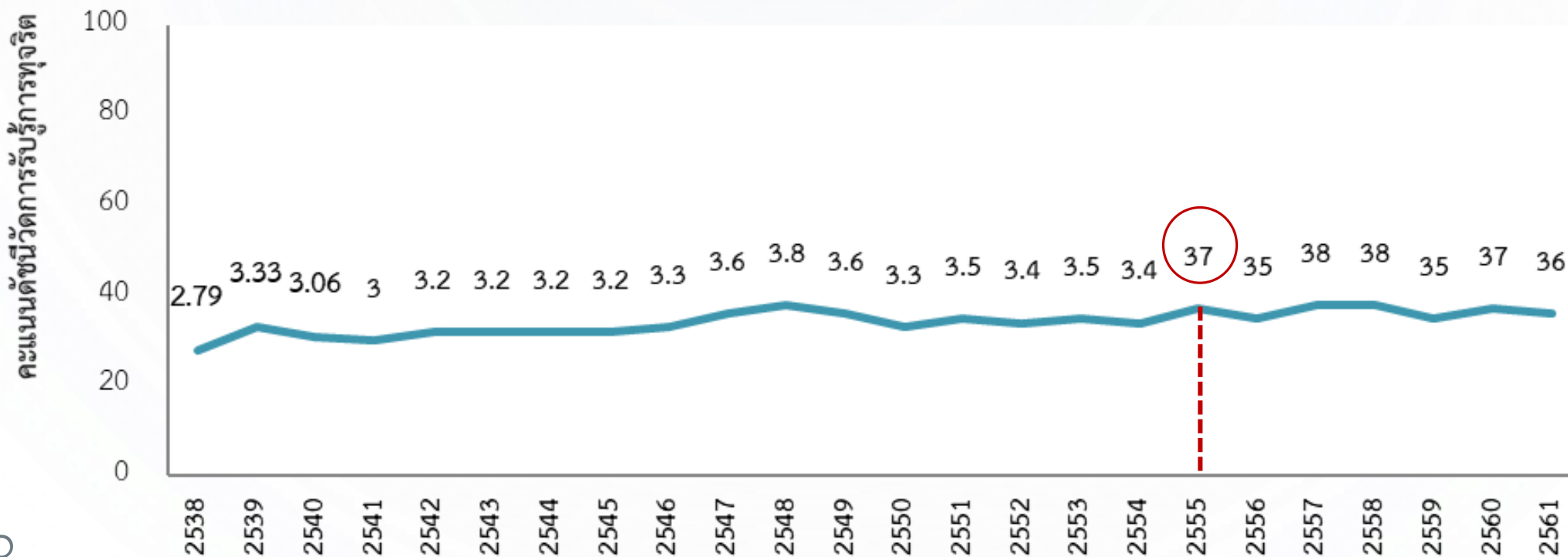
การบังคับใช้  
กฎหมาย  
ความร่วมมือ  
ระหว่างประเทศ

หมวดที่ 4

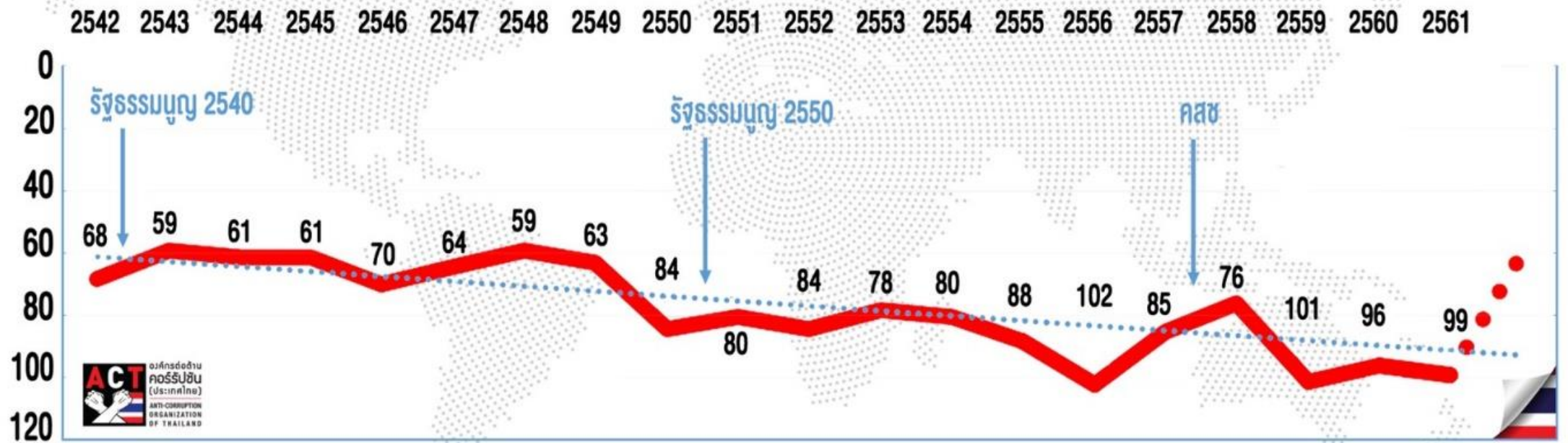
การติดตาม  
ทรัพย์สินคืน

นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบันในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้ม ดีขึ้นไม่มากนัก จากปี พ.ศ. 2538 ถึงปี พ.ศ. 2561 ดังจะเห็นได้จากแผนภูมิ และตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555 มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดจากคะแนนเต็ม 10 เป็นคะแนนเต็ม 100 คะแนน

คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย (CPI) ตั้งแต่ปี 2538 - 2561




# สถานการณ์คอร์รัปชัน ประเทศไทย ในการจัดอันดับ CPI โลก





## ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index) หรือ CPI

ดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศไทย  
ทั่วโลกซึ่งมีความสำคัญในการที่นักลงทุนประเมินความเสี่ยง  
การทุจริตในการเข้ามาลงทุนในแต่ละประเทศ



# ประเทศไทย CPI

มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็นเป้าหมาย  
ของแผน/ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

1

แผนการปฏิรูปประเทศ  
**CPI**

อยู่ใน 20 อันดับแรก  
ของโลกในปี พ.ศ. 2579

2

แผน 4 ฉบับที่ 12  
**CPI**

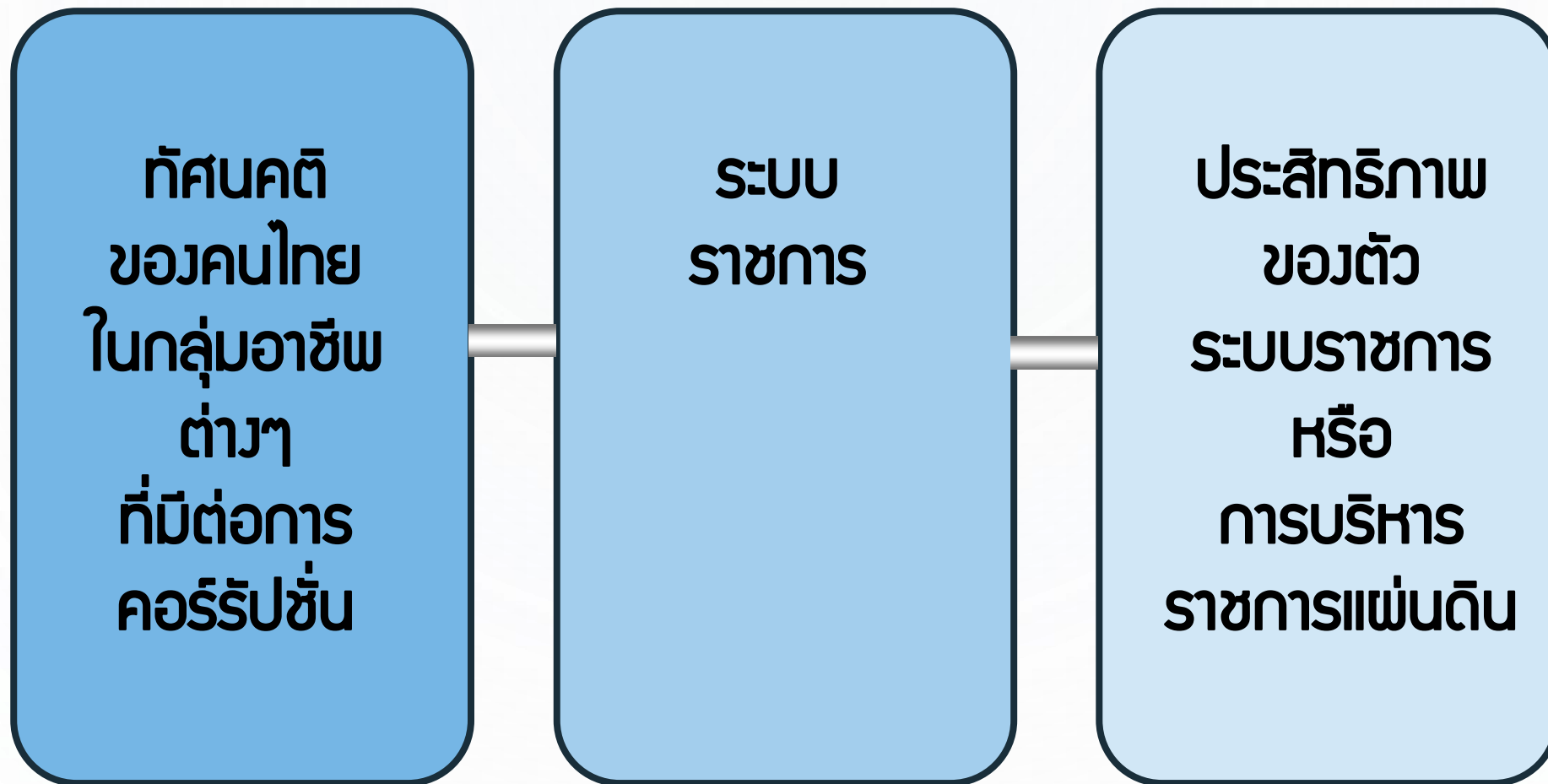
สูงกว่าร้อยละ 50  
เมื่อสิ้นสุดแผน

3

ยุทธศาสตร์ชาติ 4  
ระยะที่ 3  
**CPI**

สูงกว่าร้อยละ 50

# ปัญหาของการเกิดคอร์รัปชันประเทศไทย เกิดขึ้นจากปัจจัยหลัก 3 ประการ



# การทุจริต 7 รูปแบบในหน่วยงานรัฐ

22

NATION  
LIVE

ผู้บังคับบัญชา/หัวหน้างานมีเชื้อยว

1. การคอร์รัปชันขนาดใหญ่
2. การคอร์รัปชันขนาดเล็ก
3. การรับสินบน
4. การยักยอก
5. การอุปถัมภ์ระบบพวกพ้อง
6. การเลือกที่รักมักที่ชัง
7. การขัดกันแห่งผลประโยชน์



# ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย

ประเทศไทยมีความพยายามแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันสร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มตั้งแต่ช่วงปี พ.ศ. 2551 จนถึงปัจจุบัน การดำเนินงานได้สร้างความตื่นตัวและเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามบทบาทของแต่ละหน่วยงาน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง**ปรับฐานความคิดและสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนของสังคม**

ประเทศไทยได้กำหนดทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม รวมถึงการสร้างความตระหนักในการประพฤติปฏิบัติตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของคนในสังคมโดยเฉพาะการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรม จริยธรรมในการเป็นต้นแบบที่ดี



1

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พ.ศ. 2561-2580

2

คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา  
เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 (ข้อ 12)

3

นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล 12 เรื่อง (ข้อ 8)

4

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ (พ.ศ. 2561-2580)



5

แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ

6

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12  
(พ.ศ. 2560-2564)

7

โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand 4.0)

8

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)



9

แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
กระทรวงสาธารณสุข ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564)

10

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559-2564)

11

มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ในระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
ตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561



## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



### รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ตราไว้ ณ วันที่ ๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๐  
เป็นปีที่ ๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ศุภมัสตุ พระพุทธศาสนกาลเป็นอดีตภาค ๒๕๖๐ พรรษา ปัจจุบันสมัย จันทรคตินิยม  
กุกกุฏสมพิตสร จิตรมาส ชุณหพิภษ์ ทเมธิตถิ สุริยคตีกาล เมษายนมาส ฉัฏฐสุรทิน ครุวาร โดยกาลบริเวท  
สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม  
ให้ประกาศว่า นายกรัฐมนตรีได้นำความกราบบังคมทูลว่า นับแต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก  
พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม  
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นต้นมา การปกครองของประเทศไทยได้ดำรงเจตนารมณ์ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย  
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต่อเนื่องมาโดยตลอด แม้ได้มีกรรณเล็ก แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศใช้  
รัฐธรรมนูญเพื่อจัดระเบียบการปกครองให้เหมาะสมหลายครั้ง แต่การปกครองก็มิได้มีเสถียรภาพหรือ  
ราบรื่นเรียบร้อยเพราะยังคงประสบปัญหาและข้อขัดแย้งต่าง ๆ บางครั้งเป็นวิกฤติทางรัฐธรรมนูญที่หา  
ทางออกไม่ได้ เหตุส่วนหนึ่งเกิดจากการที่มีผู้ไม่มาพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง  
ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจ หรือขาดความตระหนักสำนึกรับผิดชอบต่อประเทศชาติและประชาชน  
จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่เป็นผล ซึ่งจำเป็นต้องป้องกันและแก้ไขด้วยการปฏิรูปการศึกษาและการบังคับใช้  
กฎหมาย และเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบคุณธรรมและจริยธรรม แต่เหตุอีกส่วนหนึ่งเกิดจากกฎเกณฑ์  
การเมืองการปกครองที่ยังไม่เหมาะสมแก่สภาพการณ์บ้านเมืองและกาลสมัย ให้ความสำคัญแก่รูปแบบ  
และวิธีการยิ่งกว่าหลักการพื้นฐานในระบอบประชาธิปไตยหรือไม่อาจนำกฎเกณฑ์ที่มีอยู่มาใช้แก่พฤติกรรม  
ของบุคคลและสถานการณ์ในยามวิกฤติที่มีรูปแบบและวิธีการแตกต่างไปจากเดิมให้ได้ผล

## หมวด 4 หน้าทีของปวงชนชาวไทย (มาตรา 50)

บุคคลมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) พิทักษ์รักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 2) ป้องกันประเทศ พิทักษ์รักษาเกียรติภูมิ ผลประโยชน์ของชาติ และสาธารณสมบัติของแผ่นดินรวมทั้งให้ความร่วมมือในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย
- 3) ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด
- 4) เข้ารับการศึกษ้อบรมในการศึกษาภาคบังคับ
- 5) รับราชการทหารตามที่กฎหมายบัญญัติ

# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

## หมวด 4 หน้าที่ของปวงชนชาวไทย (มาตรา 50)

- 6) เคารพและไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น และไม่กระทำการใดที่อาจก่อให้เกิดความแตกแยกหรือเกลียดชังในสังคม
- 7) ไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือลงประชามติอย่างอิสระโดยคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นสำคัญ
- 8) ร่วมมือและสนับสนุนการอนุรักษ์และคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ ความหลากหลายทางชีวภาพ รวมทั้งมรดกทาง วัฒนธรรม
- 9) เสียภาษีอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ
- 10) ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

# 10) ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทุกรูปแบบ



## หมวด 5 หน้ากึ่งของรัฐ (มาตรา 63)

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

# ยุทธศาสตร์ชาติ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)



## ยุทธศาสตร์ชาติ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ระยะที่ ๓

(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๖๖

**ประเทศไทยปลอด  
โทษทั้งชาติด้านทุจริต**

**(Zero Tolerance & Clean Thailand)**

”

# วิสัยทัศน์ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)

พันธกิจ : สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ 50

## วัตถุประสงค์ที่ 1

สังคมมีพฤติกรรม  
ร่วมต้านการทุจริต  
ในวงกว้าง

## วัตถุประสงค์ที่ 2

เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง  
(Political Culture) มุ่งต้าน  
การทุจริตในทุกภาคส่วน

## วัตถุประสงค์ที่ 3

การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วย  
นวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต  
และระบบบริหารจัดการ  
ตามหลักธรรมาภิบาล

## วัตถุประสงค์ที่ 4

การปราบปรามการทุจริตและการ  
บังคับใช้กฎหมายมีความรวดเร็ว เป็น  
ธรรมและได้รับความร่วมมือจาก  
ประชาชน

## วัตถุประสงค์ที่ 5

ดัชนีการรับรู้การทุจริต  
(Corruption Perceptions Index:  
CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน  
ในระดับที่สูงขึ้น

## ยุทธศาสตร์ที่ 1

สร้างสังคม  
ที่ไม่ทนต่อ  
การทุจริต

## ยุทธศาสตร์ที่ 2

ยกกระตือรือร้น  
ทางการเมือง  
ในการต่อต้าน  
การทุจริต

## ยุทธศาสตร์ที่ 3

สกัดกั้นการทุจริต  
เชิงนโยบาย

## ยุทธศาสตร์ที่ 4

พัฒนาระบบป้องกัน  
การทุจริตเชิงรุก

## ยุทธศาสตร์ที่ 5

ปฏิรูปกลไก  
และกระบวนการ  
ปราบปราม  
การทุจริต

## ยุทธศาสตร์ที่ 6

ยกกระตือรือร้นดัชนี  
การรับรู้การทุจริต  
(Corruption  
Perceptions Index:  
CPI) ของประเทศไทย

# แผนแม่บท

การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข  
ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564)



แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข  
ระยะ 5 ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)



กระทรวงสาธารณสุข

วิสัยทัศน์

“

กระทรวงสาธารณสุขใส่ใจสะอาด  
ร่วมต้านทุจริต

”

# วิสัยทัศน์ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)

**พันธกิจ :** สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :** ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ 50

**วัตถุประสงค์ที่ 1**  
สังคมมีพฤติกรรม  
ร่วมต้านการทุจริต  
ในวงกว้าง

**วัตถุประสงค์ที่ 2**  
เกิดวัฒนธรรม  
ทางการเมือง (Political  
Culture) มุ่งต้านการทุจริต  
ในทุกภาคส่วน

**วัตถุประสงค์ที่ 3**  
การทุจริตถูกยับยั้งอย่าง  
เท่าทันด้วยนวัตกรรม  
กลไกป้องกันการทุจริตและ  
ระบบบริหารจัดการ  
ตามหลักธรรมาภิบาล

**วัตถุประสงค์ที่ 4**  
การปราบปรามการทุจริต  
และการบังคับใช้กฎหมาย  
มีความรวดเร็ว เป็นธรรม  
และได้รับความร่วมมือ  
จากประชาชน

**วัตถุประสงค์ที่ 5**  
ดัชนีการรับรู้การทุจริต  
(Corruption Perceptions  
Index: CPI) ของประเทศไทย  
มีค่าคะแนน  
ในระดับที่สูงขึ้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 1**  
สร้างสังคม  
ที่ไม่ทนต่อการ  
ทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ 2**  
ยกกระตือรือร้น  
เจตจำนง  
ทางการเมืองใน  
การต่อต้านการ  
ทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ 3**  
สกัดกั้นการ  
ทุจริต  
เชิงนโยบาย

**ยุทธศาสตร์ที่ 4**  
พัฒนาระบบ  
ป้องกัน  
การทุจริตเชิงรุก

**ยุทธศาสตร์ที่ 5**  
ปฏิรูปกลไกและ  
กระบวนการ  
การปราบปราม  
การทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ 6**  
ยกกระตือรือร้น  
ดัชนีการรับรู้  
การทุจริต  
(Corruption  
Perceptions Index :  
CPI)  
ของประเทศไทย

## วิสัยทัศน์ กระทรวงสาธารณสุข ใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต

### พันธกิจ

สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์** การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีค่าคะแนนสูงกว่าร้อยละ 90 เมื่อสิ้นแผนแม่บทฯ

### วัตถุประสงค์หลัก

(1) เพื่อเกิดวัฒนธรรมสุจริตใน  
กระทรวงสาธารณสุข บุคลากรมุ่ง  
ต้านการทุจริต

(2) เพื่อสร้างความเข้มแข็งของกลไก  
การป้องกันการทุจริต และระบบ  
บริหารจัดการตาม  
หลักธรรมาภิบาล

(3) เพื่อความเข้มแข็งของกลไกการ  
ปราบปรามการทุจริต การบังคับใช้  
กฎหมายให้มีความรวดเร็ว เป็นธรรม

(4) เพื่อส่งเสริมให้กระทรวงสาธารณสุข  
เป็นแบบอย่างที่ดี และเป็นผู้นำการ  
เปลี่ยนแปลงด้านการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริต

### ยุทธศาสตร์

(1) สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญา  
ของเศรษฐกิจพอเพียง

(2) สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

(3) เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปราม  
การทุจริต

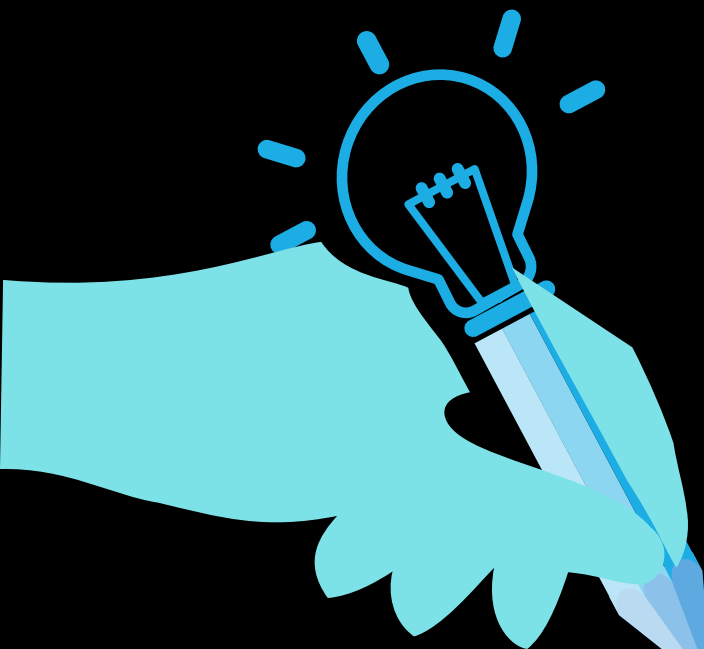
### ผลที่ได้รับ

(1) เกิดวัฒนธรรมสุจริต มีกลไก  
การป้องกันการทุจริตและ  
ระบบบริหารจัดการตามหลัก  
ธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ

(2) มีกลไกการปราบปรามการทุจริต  
การบังคับใช้กฎหมายให้มีความรวดเร็ว  
เป็นธรรม และทรงพลัง

(3) เป็นแบบอย่างที่ดีและเป็นผู้นำ  
การเปลี่ยนแปลงด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตแก่  
หน่วยงานภายนอก

(4) ยั่งยืนด้วยการน้อมนำหลักปรัชญา  
ของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการบริหาร  
ราชการอย่างโปร่งใสและการดำเนินชีวิต



## พันธกิจ



- สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระตือรือร้นมาภิบาล
- ในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ



# เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

---

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน  
ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข มีค่าคะแนนสูงกว่า  
ร้อยละ 90 เมื่อสิ้นแผนแม่บทฯ



# ยุทธศาสตร์

1

สร้างวัฒนธรรม  
ต่อต้านการทุจริต  
ด้วยหลักปรัชญา  
ของเศรษฐกิจพอเพียง

2

สร้างกลไก  
ป้องกันการทุจริต

3

เสริมสร้าง  
ประสิทธิภาพ  
ในการปราบปราม  
การทุจริต



# กระทรวงสาธารณสุข กำหนดมาตรการ

## 3 ป. 1 ค.

ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ปลูก/ปลูก  
จิตสำนึก

ปลูกจิตสำนึกและปลูกฝังวิถีคิด  
แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม  
โดยระบบคิดแบบ Digital มีจิตพอเพียง  
มีความอาย และไม่ทนต่อการทุจริต  
สร้างพลังคุณธรรมขับเคลื่อนสังคม

ป้องกัน

สร้างระบบคุณธรรม  
และยกระดับความโปร่งใส  
ในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ  
และเข้มแข็ง

ปราบปราม

ปรับปรุงกฎระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริต  
และปิดช่องโหว่  
กำหนดมาตรการลงโทษผู้กระทำความผิด  
อย่างรวดเร็วและเป็นธรรม

เครือข่าย

สร้างกลไกภาคประชาชน (อสม.)  
ภาคประชาสังคมในการเฝ้าระวัง  
แจ้งเบาะแสและสร้างความเข้มแข็ง  
ของกลไกการตรวจสอบ  
และเครือข่ายการบริหารงานที่โปร่งใส

# มาตรการ 3 ป. 1 ค. กระทรวงสาธารณสุข

1

ปลุก / ปลุกจิตสำนึก



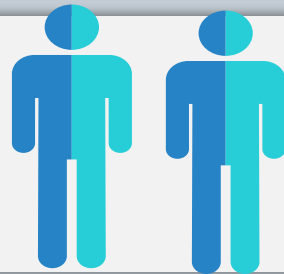
2

ป้องกัน



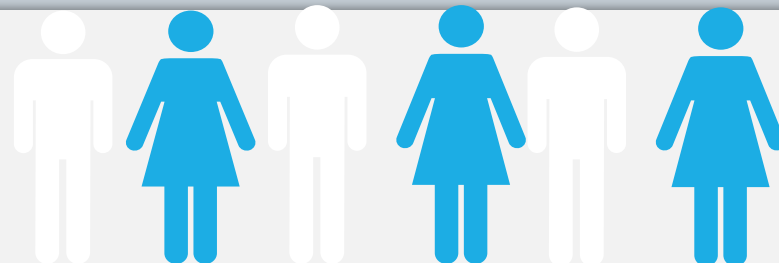
3

ปราบปราม



4

เครือข่าย



# ZERO TOLERANCE

คนไทยไม่ทนต่อการทุจริต



06

ยกระดับคะแนนดัชนี  
การรับรู้การทุจริต  
ของประเทศไทย

05

ปฏิรูปกลไกและ  
กระบวนการ  
การปราบปราม  
การทุจริต

04

พัฒนาระบบป้องกัน  
การทุจริตเชิงรุก

03

สกัดกั้นการทุจริต  
เชิงนโยบาย

01

สร้างสังคม  
ที่ไม่ทนต่อการ  
ทุจริต

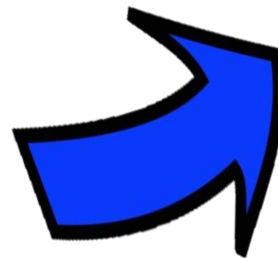
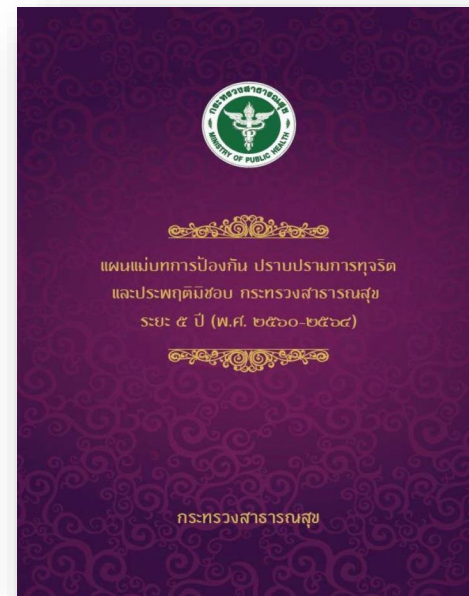
02

ยกระดับเจตจำนง  
ทางการเมืองในการ  
ต่อต้านการทุจริต

สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปราม  
การทุจริต

สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต  
ด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญา  
ของเศรษฐกิจพอเพียง

สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต



แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต  
และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข  
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

กระทรวงสาธารณสุข



# แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑

(พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔)

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

1

วางระบบรากฐาน  
การเสริมสร้างคุณธรรม  
ในสังคมไทย

3

สร้างเครือข่าย  
ความร่วมมือ  
ในการส่งเสริมคุณธรรม

2

สร้างความเข้มแข็ง  
ในระบบบริหารจัดการ  
ด้านการส่งเสริมคุณธรรม  
ให้เป็นเอกภาพ

4

ส่งเสริมให้ประเทศไทย  
เป็นแบบอย่างด้านคุณธรรม  
ในประชาคมอาเซียน  
และประชาคมโลก

คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ



กระทรวงวัฒนธรรม กรมการศาสนา

เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ



แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม  
กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

กระทรวงสาธารณสุข

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔)  
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ



กระทรวงวัฒนธรรม กรมการศาสนา

เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ

- พระราชดำริของ  
พระบาทสมเด็จพระ  
เจ้าอยู่หัวทุกรัชกาล

ผ่านกลไกพระราชรัฐ  
ของรัฐบาล

ผ่านกลไกพระราชรัฐ  
ของรัฐบาล

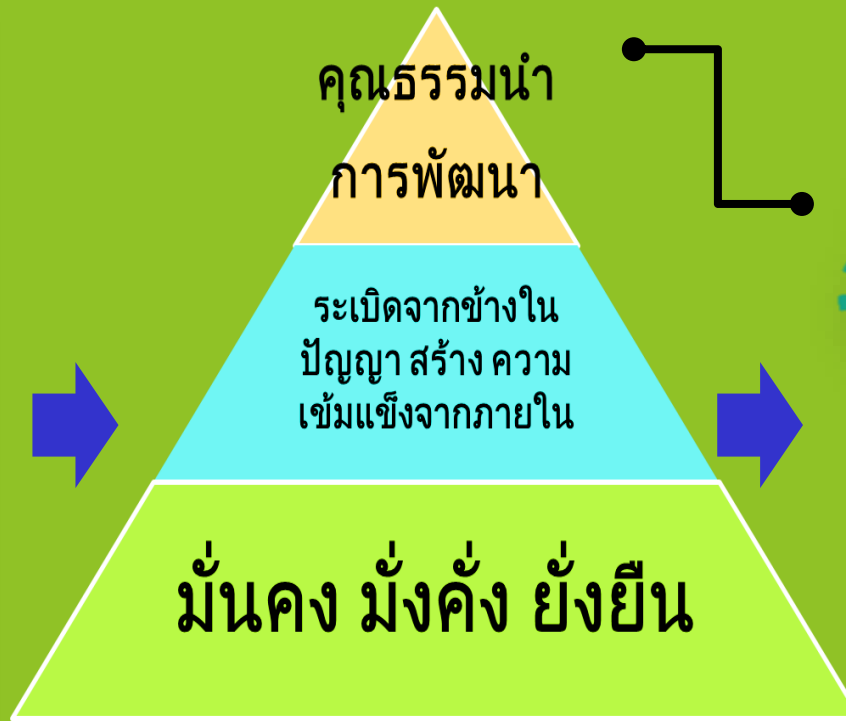
- หลักคำสอนของ  
ศาสนา

วัฒนธรรม

ผ่านกลไกพระราชรัฐ  
ของรัฐบาล

ผ่านกลไกพระราชรัฐ  
ของรัฐบาล

- ความเป็นไทย



คุณธรรมนำ  
การพัฒนา

ระเบิดจากข้างใน  
ปัญหา สร้าง ความ  
เข้มแข็งจากภายใน

มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

มนุษย์ที่สมบูรณ์แบบ



คุณธรรมประจำชาติ

พอเพียง  
MOPH

วินัย  
MOPH

สุจริต  
MOPH

จิตอาสา  
MOPH

ศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม  
กระทรวงสาธารณสุข

**แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม  
กระทรวงสาธารณสุข  
ฉบับที่ 1 (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)**



**แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม  
กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)**

กระทรวงสาธารณสุข

# วิสัยทัศน์ : เป็นองค์กรคุณธรรมอย่างยั่งยืน

## เป้าประสงค์ : คุณธรรมนำการพัฒนาตน คน งานอย่างยั่งยืน

1. พัฒนาระบบรากฐานการส่งเสริมคุณธรรม ให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน
2. พัฒนาหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นองค์กรคุณธรรม/โรงพยาบาลคุณธรรม
3. พัฒนาเครือข่ายการส่งเสริมคุณธรรมในกระทรวงสาธารณสุข ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม
4. ส่งเสริมให้กระทรวงสาธารณสุข เป็นแบบอย่างที่ดีด้านการส่งเสริมคุณธรรม

1

วางระบบรากฐาน  
การส่งเสริมคุณธรรม  
ในกระทรวงสาธารณสุข

2

สร้างและพัฒนาหน่วยงาน  
ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข  
ให้เป็นองค์กรคุณธรรม/  
โรงพยาบาลคุณธรรม

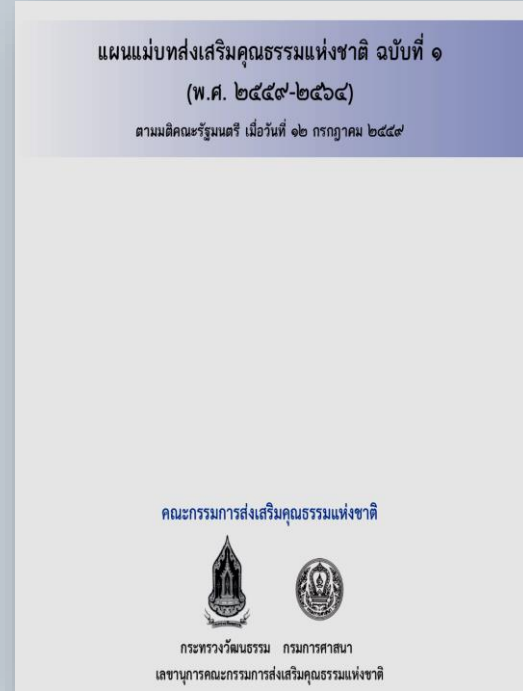
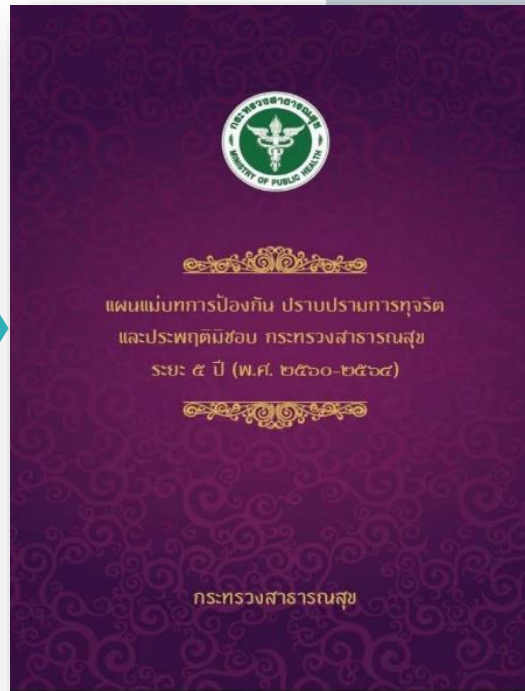
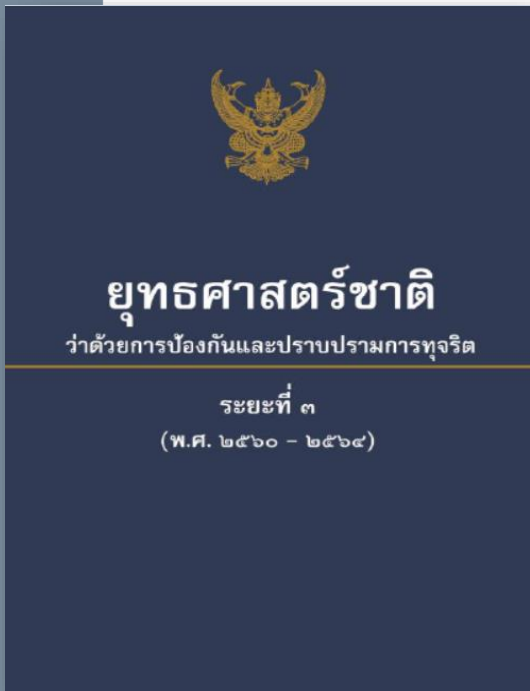
3

ส่งเสริมให้กระทรวงสาธารณสุข  
เป็นแบบอย่างด้านการส่งเสริม  
ให้เป็นองค์กรคุณธรรม/  
โรงพยาบาลคุณธรรม



M O P H

พอเพียง  
วินัย สุขจิต  
จิตอาสา



### จรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

- ข้อ 1 ชื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบ
- ข้อ 2 ยืนหยัดและยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง
- ข้อ 3 ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค
- ข้อ 4 ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้
- ข้อ 5 มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- ข้อ 6 ดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ข้อ 7 ปฏิบัติตนตามค่านิยมหลักของคนไทย 12 ประการ



# แนวทางการป้องกันการทุจริตของกระทรวงสาธารณสุข

1

กระบวนการปลูกฝังวิถีคิด ปุจฉาจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรม  
ซื่อสัตย์สุจริต

2

กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

3

กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

4

กระบวนการปราบปรามการทุจริต

5

กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข

6

กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

# กระบวนการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต



การแก้ไขปัญหาที่ต้องวางหน้าหนักไปที่ **การแก้ไขปัญหาความคิด** พฤติกรรม การปฏิบัติของข้าราชการที่ไม่สอดคล้องกับแนวความคิดของการเป็น **บุคคล สาธารณะ หรือ ข้าราชการสมัยใหม่** แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีคิดแบบ ระบบเลขฐานสอง (Digital Thinking) หรือ Binary Thinking ภายใต้แนวคิด **“จิตพอเพียงด้านทุจริต โดยใช้โมเดล STRONG** ในการขับเคลื่อน ในการปรับฐานความคิดของบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับ เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัว กับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதองสังคมในการต่อต้าน การทุจริต ผัง Chip วิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติด้วย **โมเดล STRONG**



1. พันธะสัญญาาร่วมกัน คือ  
 “สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้  
 สุจริต จิตพอเพียง”
2. ทุกหน่วยงานร่วมขับเคลื่อนชมรม STRONG  
 อย่างบูรณาการร่วมกัน

## กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ



1. การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)

2. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ

## 2. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ

- (2.1) การเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ และการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2560
- (2.2) การประกาศเจตนาธรรมหรือคำมั่นของผู้บริหารสูงสุดคนปัจจุบันว่าจะปฏิบัติหน้าที่และบริหารหน่วยงานอย่างซื่อสัตย์สุจริตโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
- (2.3) การกำกับติดตามการดำเนินงานตามเจตนาธรรมหรือคำมั่นของผู้บริหารในการต่อต้านการทุจริต
- (2.4) การประเมินความเสี่ยงการทุจริต
- (2.5) การดำเนินหรือกิจกรรมที่แสดงถึงการจัดการความเสี่ยง
- (2.6) การรายงานการรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
- (2.7) การป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ใน 4 ประเด็น

## 2. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ (ต่อ)

- (2.8) การตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจ ครอบคลุมใน 6 ประเด็นหลัก ได้แก่ การลดการใช้ดุลพินิจของบุคลากรในการดำเนินงานตามภารกิจหลัก การลดการใช้ดุลพินิจของบุคลากรในการดำเนินงานตามภารกิจสนับสนุน การลดการใช้ดุลพินิจในการบริหารบุคคล การลดการใช้ดุลพินิจในการใช้จ่ายงบประมาณ การลดการใช้ดุลพินิจในการบริหารพัสดุภาครัฐ และการลดการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาโทษทางวินัย
- (2.9) การใช้ทรัพย์สินของราชการและการขอยืมทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐ
- (2.10) การส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ การตรวจสอบบุคลากรด้านการจัดซื้อจัดจ้าง
- (2.11) การให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในภารกิจของหน่วยงาน กำหนดช่องทางการรับฟังความคิดเห็น และเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม
- (2.12) การรับของแถม

## 2. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ (ต่อ)

(2.13) การจัดสวัสดิการภายในของสถานพยาบาล

(2.14) การให้ หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้

เช่น การงดการให้และรับของขวัญในโอกาสต่าง ๆ (no gift policy) โดยให้ใช้บัตรอวยพรหรืออวยพรในสื่อสังคมออนไลน์ เช่น ผ่านโปรแกรมประยุกต์ (Application) ไลน์ ทดแทน

(2.15) การเรียกรับ และแนวปฏิบัติการเรียกรับตามที่กฎหมายกำหนด

(2.16) พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญซึ่งหัวหน้าส่วนราชการต้องกำกับดูแลด้วยตนเอง

## 2. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ (ต่อ)

- (2.17) เสริมสร้างหน่วยตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระ และมีความเป็นมืออาชีพในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน
- (2.18) เสริมสร้างความเข้มแข็งของกระบวนการตรวจสอบภายใน และการควบคุมภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และนำผลการตรวจสอบภายในและการประเมินการควบคุมภายในของหน่วยงานตรวจสอบมาปฏิบัติอย่างจริงจัง
- (2.19) การบริหารงานบุคคลต้องยึดหลักคุณธรรม

การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2560 ที่ลงมติรับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช.

1. ข้อ 1.3.1 ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล
2. ข้อ 1.4 ให้เพิ่มความเข้มงวดของระบบตรวจสอบภายใน ทั้งในระดับสถานพยาบาล และระดับหน่วยงานต้นสังกัดของสถานพยาบาล

- (1) บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2557 และเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. .... อย่างเคร่งครัด กำหนดให้เกณฑ์จริยธรรมเป็นกลยุทธ์เสริมสร้างธรรมาภิบาลระบบจัดซื้อและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาของสถานพยาบาล
- (2) ประชาสัมพันธ์ และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม
- (3) ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับเกณฑ์จริยธรรม ให้บุคลากรรับทราบ และประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรม

(1) มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561

1.1 กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561

1.2 กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

1.3 มีข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(2) พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์กรอิสระในการปราบปรามการทุจริต ดังนั้น การสืบสวนข้อร้องเรียนข้อกล่าวหาให้ดำเนินการโดยองค์กรอิสระในการปราบปรามการทุจริต

## มาตรการการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต

ข้อ 1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561 ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ ว 165 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2561

ทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการอย่างเคร่งครัด และให้ใช้กับกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ  
มีความผิดเพราะปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ

พลักดันนโยบายเรื่องการป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม  
และมีประสิทธิภาพ ใน 5 มาตรการ

**เน้น**

สาระสำคัญขั้นตอนการดำเนินงาน ดังแผนภาพ

# ขั้นตอนดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 27 มีนาคม 2561

## การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น



ดำเนินการกระบวนการทางวินัย อาญา ปกครอง หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด

<b>วันที่ 1</b>	<b>7 วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง</b> <b>หน่วยงานรับเรื่อง</b>	<p><b>การดำเนินการ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>ภายใน 7 วันนับแต่เรื่องให้หน่วยงานเริ่มตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น หากเป็นกรณีที่มีข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานชัดเจนให้พิจารณาดำเนินการทางวินัย อาญา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 7 วัน</li> <li>เมื่อครบกำหนด 7 วันนับตั้งแต่วันที่รับเรื่องให้หน่วยงานรายงานหัวหน้าส่วนราชการ และรัฐมนตรีเจ้าสังกัด</li> </ol>
<b>วันที่ 7</b>	<b>30 วันนับแต่ครบกำหนดระยะเวลา 7 วัน</b>	<p><b>การดำเนินการ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>ภายใน 30 วันนับแต่ครบกำหนดระยะเวลา 7 วันให้หน่วยงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้แล้วเสร็จ และพิจารณาดำเนินการทางวินัยให้แล้วเสร็จ หมายถึง การเริ่มดำเนินการกระบวนการทางวินัย หรืออาญา เช่น ดำเนินการเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย หรือส่งเรื่องให้ ป.ป.ช. เป็นต้น</li> <li>ให้รายงานความคืบหน้าต่อหัวหน้าส่วนราชการ หรือรัฐมนตรีในสังกัด เพื่อทราบเป็นระยะ</li> </ol>
<b>วันที่ 37</b>		

สำหรับประเด็นการปฏิรูปที่ 3 ด้านการปราบปราม (1) ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กวดขันวินัยให้มีประสิทธิภาพทางปฏิบัติ

รวดเร็ว

เด็ดขาด

เป็นธรรม

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 27 มีนาคม 2561

ศอตช.

สั่งการ

ศปท.

รายงานผล  
ทุกวงรอบ 30 วัน  
ของส่วนราชการ  
ระดับกรม  
ในสังกัด สธ.

ศปท.

รายงาน ศอตช.



**การจัดการข้อร้องเรียน / แจ้งเบาะแส  
ตามมติคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561**



**คู่มือการปฏิบัติงาน  
กระบวนการจัดการข้อร้องเรียน/แจ้งเบาะแส  
ด้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ  
ตามมติคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2561**

พิเศษคุณภาพ

# ปลัดสธ.ไฟแรง! ประกาศนโยบายชัด! โครททุจริตโดน! ส่วนใครจ้างเหมาแสประเมินความชอบสูงสุด

วันที่ 1 ตุลาคม 2561 - 15:38 น.

Facebook Twitter Google+ LINE



เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข(สปล.สธ.) นพ.สุขุม กาญจนพิมาย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข(สธ.) กล่าวในการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ แก่ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วประเทศ เพื่อมอบนโยบายและการบริหารงานกระทรวงสาธารณสุข หลังจากได้รับตำแหน่งปลัดสธ.เป็นวันแรก ว่า จากนโยบายนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข(สธ.) เราให้สะอาดก่อน และตนก็มั่นใจว่าคนกระทรวงสาธารณสุขเองก็ทำงาน



คู่มือการปฏิบัติงานต้นฉบับงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
กระบวนการปฏิบัติงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น  
ประเด็นการกระทำผิดวินัยกรณีผู้ร้องเรียนระบุตัวตนชัดเจนใน 4 มาตรการ



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข



คำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ที่ ๑๗๒ /๒๕๖๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ประเด็นการกระทำผิดวินัย กรณีผู้ร้องเรียนระบุตัวตนชัดเจน ตามนโยบายการบริหารงานของปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เพื่อให้การบริหารราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในการผลักดันนโยบาย เรื่องการป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้บังเกิดผล อย่างเป็นรูปธรรม ตามนโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของปลัดกระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้น การดำเนินการกระทำผิดวินัยใน ๔ มาตรการสำคัญที่เป็นความเสี่ยงสูงคือ (๑) การใช้รถราชการ (๒) การอบรม สัมมนา/การศึกษาดูงาน และการอบรมเพื่อพัฒนาองค์กร (Organization Development) (๓) การจัดซื้อจัดจ้าง และ (๔) การเบิกจ่ายค่าตอบแทน และเงินสวัสดิการ ให้มีความรวดเร็ว เต็มขนาด เป็นธรรม มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพในทางปฏิบัติสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ คำสั่งคณะกรรมการ ก.ค.ศ. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการ และแผนปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) อาศัยอำนาจตามความ ในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงได้ออก คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ประเด็นการกระทำผิดวินัยกรณีผู้ร้องเรียนระบุตัวตนชัดเจน ตามนโยบายการบริหารงานของปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจดังนี้

๑) องค์ประกอบ

- ๑.๑ นายประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล ประธาน  
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- ๑.๒ นายยงยศ ธรรมวุฒิ รองประธาน  
ที่ปรึกษาระดับกระทรวง นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ  
(ด้านเวชกรรมป้องกัน)
- ๑.๓ นายเสมอ กาฬภักดิ์ คณะทำงาน  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
- ๑.๔ นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช คณะทำงาน  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข
- ๑.๕ นายสุจินต์ สิริอภัย คณะทำงาน  
นิติกรชำนาญการ  
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

๒) หน้าที่ ...

๒) หน้าที่และอำนาจ

๒.๑ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ประเด็นการกระทำผิดวินัยที่มุ่งเน้นใน ๔ มาตรการ ที่เป็นความเสี่ยงสูงคือ (๑) การใช้รถราชการ (๒) การอบรมสัมมนา/การศึกษาดูงานและการอบรมเพื่อพัฒนาองค์กร (Organization Development) (๓) การจัดซื้อจัดจ้าง และ (๔) การเบิกค่าตอบแทน และเงินสวัสดิการ ที่ได้รับจาก ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข และช่องทางอื่นๆ เพื่อตรวจสอบเรื่องที่ร้องเรียนว่ามีมูล ความจริงตามที่ผู้ร้องได้ร้องเรียนกล่าวหา ภายใน ๗ วัน แล้วรายงานผลการพิจารณาต่อหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อรับทราบทันที

๒.๒ บันทึกปากคำผู้ร้องเรียนกล่าวหา

๒.๓ ตรวจสอบพยานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๔ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น หากพบมีมูลความจริงหรือเหตุน่าเชื่อถือตามที่ผู้ร้อง ได้ร้องเรียนกล่าวหาและเป็นกรณีที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ เสนอเรื่องให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจ สั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการ โดยให้ปรับย้ายข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องไปดำรงตำแหน่งอื่นเป็นการชั่วคราว โดยไม่ต้องรอการพิจารณาจากคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง หรืออย่างไรร้ายแรง แล้วรายงานผลการพิจารณาต่อ หัวหน้าส่วนราชการ

๒.๕ ตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น หากพบการร้องเรียนกล่าวหาอันเป็นการกลั่นแกล้งหรือ กล่าวหาเกินเลยๆ ไม่มีเหตุผลหรืออาศัยเพราะความโกรธหรือเกลียดซึ่งเป็นการส่วนตัว ให้ดำเนินการทางวินัย แก่ผู้ร้องเรียนกล่าวหาทันที

๒.๖ พิจารณาความดีความชอบ แก่ผู้ร้องเรียนในรอบการเลื่อนเงินเดือนในช่วงเวลานั้น

๒.๗ ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒

(นายสุภูมิ กาญจนพิมาย)  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข



# เงื่อนไขในการรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ใน 4 มาตรการ

## 1 การใช้ร าชการ

การอบรมสัมมนา/  
การศึกษาดูงาน  
และการอบรม  
เพื่อพัฒนาองค์กร  
(Organization Development)

## 3 การจัดซื้อ จัดจ้าง

การเบิกจ่าย  
ค่าตอบแทน  
และเงินสวัสดิการ

- 1 วัน เดือน ปีที่ร้องเรียน
- 2 ชื่อ และลายมือชื่อของผู้กล่าวหา แนบบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ รับรองสำเนาถูกต้อง ลงวัน เดือน ปีที่รับรองโดยผู้กล่าวหาเอง รวมทั้งหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้สะดวก หรือมีหลักฐานอื่นใดที่สามารถระบุได้ว่าผู้กล่าวหาไม่ตัวตนชัดเจน
- 3 ชื่อหรือตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา หรือข้อเท็จจริงเพียงพอให้ทราบว่าเป็นการกล่าวหาข้าราชการพลเรือนสามัญหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด ใน 4 มาตรการหลัก
- 4 ข้อเท็จจริงและพฤติกรรมแห่งการกระทำที่มีการกล่าวหาใน 4 มาตรการสำคัญเพียงพอที่จะเข้าใจได้
- 5 พยานเอกสารในเบื้องต้น ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ร้องเรียนกล่าวหาใน 4 มาตรการสำคัญ
- 6 ยืนยันเป็นพยานและพยานบุคคลอื่นที่สนับสนุนในเรื่องร้องเรียน หากผู้ร้องเรียนสามารถกำหนดพยานบุคคลในแต่ละประเด็นได้ จะเป็นการสะดวกในการสืบสวนสอบสวนต่อไป
- 7 ความประสงค์ของผู้ร้องเรียน เช่น ให้ดำเนินการทางวินัย ดำเนินการทางอาญาหรือทางละเมิด รวมทั้งหากเห็นว่าจะเป็นอุปสรรคในการสืบสวนสอบสวน อาจขอให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขส่งย้ายผู้ถูกกล่าวหาออกจากหน่วยงานให้ไปปฏิบัติราชการที่อื่น จนกว่าการสอบสวนจะแล้วเสร็จ
- 8 กรณีมีการร้องเรียนหลายคนให้ดำเนินการ
  - 8.1 ลงลายมือชื่อของผู้ร้องเรียนทุกคน ระบุหมายเลขโทรศัพท์ของแต่ละคนและสถานที่ติดต่อที่สะดวกของแต่ละคน
  - 8.2 แนบบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละคน รับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้เป็นเจ้าของบัตรดังกล่าว พร้อมวัน เดือน ปีที่รับรอง

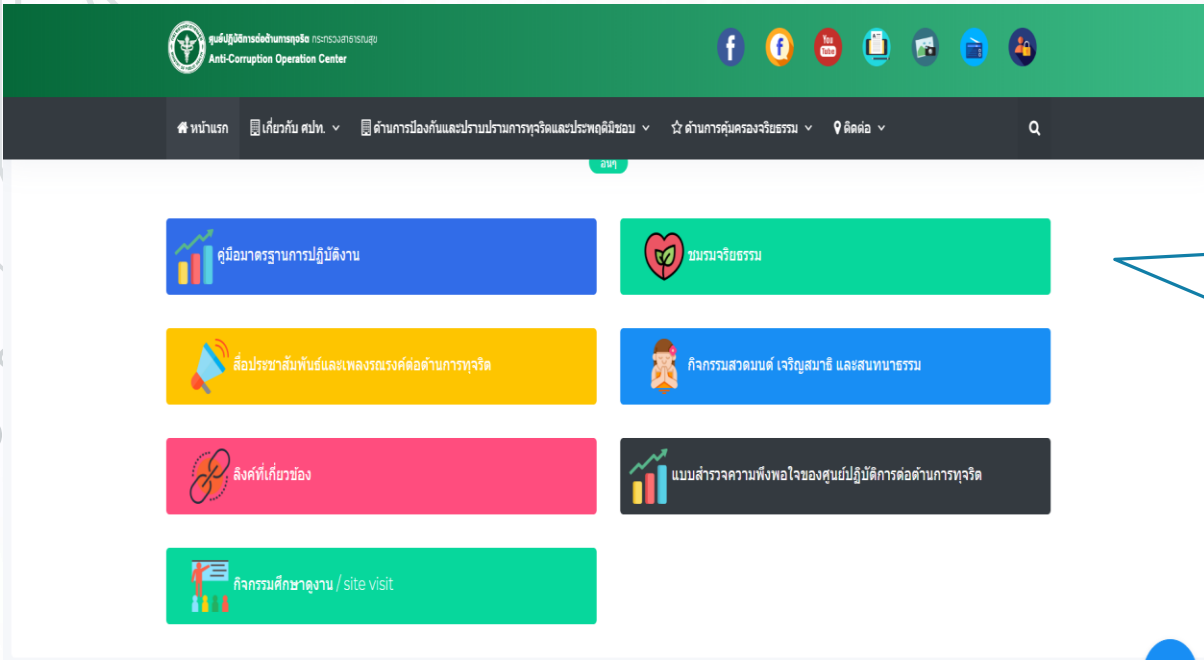
นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ข้างต้นแล้ว ให้อยู่ในดุลยพินิจโดยชอบธรรมของผู้บังคับบัญชาว่าจะรับเรื่องไว้พิจารณาหรือไม่ โดยพิจารณาเป็นเรื่องเฉพาะกรณี

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ชั้นเคลื่อน  
ตามหลักการส่งเสริมและพัฒนาองค์กร ชุมชน อำเภอ จังหวัดคุณธรรม ของ  
กรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม ตามแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม  
กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2560-2564) ที่สอดคล้องกับแผน  
แม่บทคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2559-2560) **ผ่านกลไกชมรม  
จริยธรรม**

**ชมรมจริยธรรม**

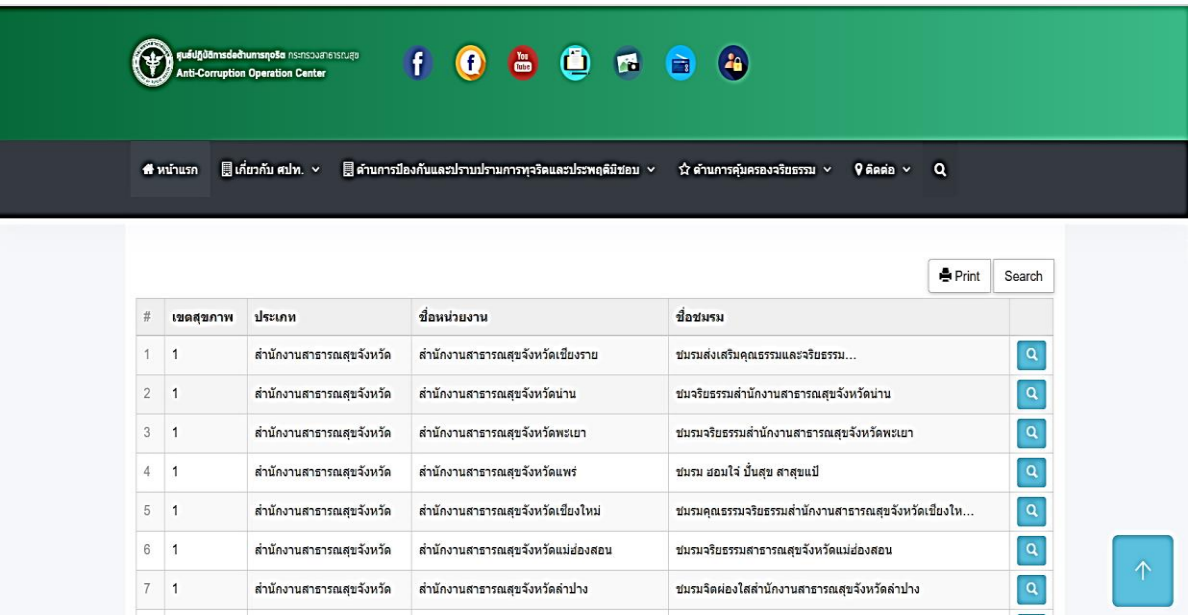
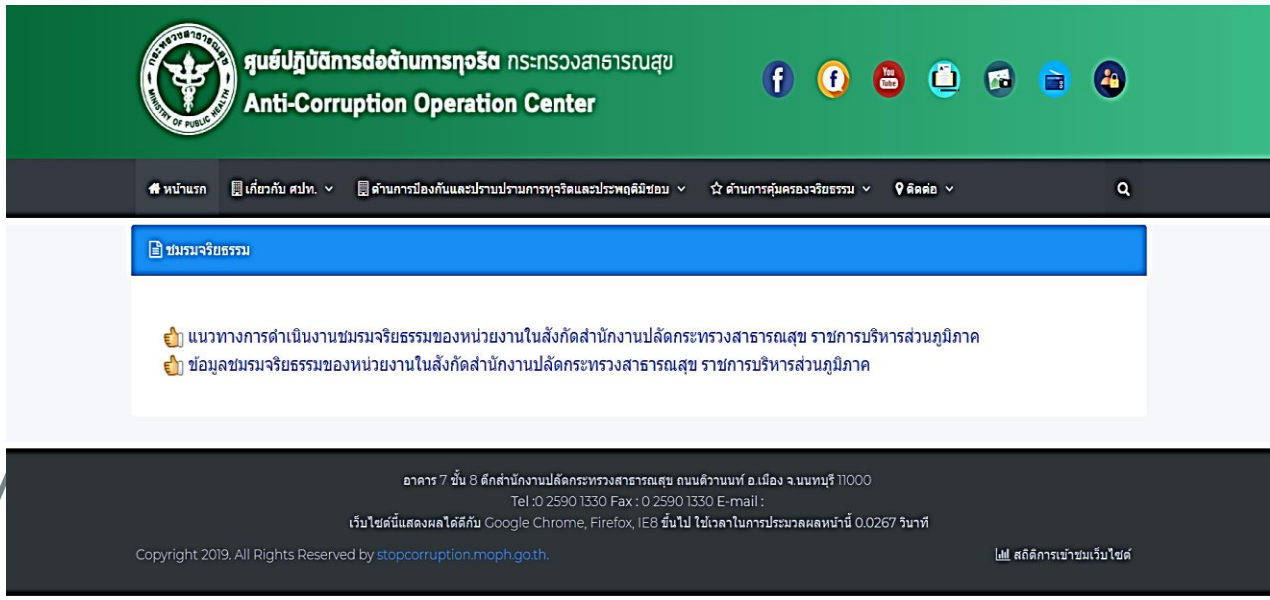
M O P H

**พอเพียง  
วินัย สุจริต  
จิตอาสา**



www.stopcorruption.moph.go.th

Banner  
ชมรมจริยธรรม



พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562 ที่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 16 เมษายน 2562 และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 17 เมษายน 2562 เป็นต้นไป โดยสาระสำคัญของกฎหมายได้กำหนดให้ “มาตรฐานทางจริยธรรม” คือหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบด้วย

1. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. ซื่อสัตย์สุจริตมีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
3. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
4. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
6. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
7. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



# พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ 7 ประการ

1 ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ชื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่ 2

3 กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ 4

5 มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ 6

7 ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
กระทรวงสาธารณสุข

# ๖๖



## แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

และประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕



# เป้าหมายรวม

---

**ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต  
(Corruption Perceptions Index: CPI)  
อยู่ใน 20 อันดับแรก ของโลกภายในปี 2579**

### ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง

- ผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบภายใน 2 ปี

### ด้านการปราบปราม

1. ให้ หน. หน่วยงานมีหน้าที่ต้องดำเนินมาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดที่ถูกกล่าวหา หรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตอย่างเคร่งครัด
2. ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริต ต่อหน้าที่การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการรั่วรัวย ฆิตปกติ เพื่อความรวดเร็วในการไต่สวนเป็นไปตาม UNCAC 2003
3. กรณี หน. ส่วนหรือหน่วยงานรัฐละเลย ละเว้น รู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหา ให้ คกก. ปปช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
4. เร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน
5. ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

### ด้านการป้องปราม

1. ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐ ในการใช้อำนาจที่ได้รับมอบ ปรับปรุงกรอบแนวทางการใช้ดุลยพินิจ
2. ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะ ภายใน 2 ปี
3. ให้มีการแสดงฐานะการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผย ตรวจสอบได้
4. ให้มีมาตรการที่เข้มข้นในการสืบหาและกำกับดูแล การเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของตนซึ่งเงินสดและตราสาร เปลี่ยนมือได้

### ด้านการบริหารจัดการ

1. ปรับปรุงกลไกการประสานงานการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริการ กับส่วนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
2. จัดตั้งสถาบันการสร้างเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)

# กรอบประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕

ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบรวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบและขึ้นทะเบียนเมื่อพบเห็นการกระทำผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสดังด้วย

ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ให้ความสำคัญโดยสุจริตภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง

ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ได้สวน ชู้ต ฟังศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรมเสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดคณะบูรณาการชุดพิเศษที่ทุจริตตลอดจนเร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้คืนเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

## ด้านการป้องกัน/เฝ้าระวัง

**กลยุทธ์ ๑** เร่งสร้างการรับรู้และจิตสำนึกของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

**กลยุทธ์ ๒** ผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใน ๒ ปี

**กลยุทธ์ ๓** ส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันร้องเรียนการทุจริต และมีส่วนร่วมในการต่อต้านทุจริต ด้วยการใช้เบาะแสมือเมื่อพบเห็นการกระทำผิด

**กลยุทธ์ ๔** การสร้างลักษณะนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ โดยเริ่มจากเด็ก เยาวชน และผู้ประกอบการ

**กลยุทธ์ ๕** เสริมสร้างบทบาทมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ

## ด้านการป้องกัน

**กลยุทธ์ ๑** ให้ส่วนราชการมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นตามระบบคุณธรรม (Merit System) ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็น "คนดี คนเก่ง คนกล้า ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง"

**กลยุทธ์ ๒** ให้หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และเป็นตัวอย่างในการบริหารงานด้วยความซื่อตรงและรับผิดชอบต่อกรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความทางอาญา

**กลยุทธ์ ๓** เสริมสร้างหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระและมีความเป็นมืออาชีพในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน

**กลยุทธ์ ๔** ให้มีการลดการให้สุक्षณพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในกรณีอำนาจรัฐที่ได้รับมอบ

**กลยุทธ์ ๕** ให้เจ้าพนักงานของรัฐบริการประชาชนตามหน้าที่ที่ได้รับโดยไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้าง

**กลยุทธ์ ๖** ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผยม ตรวจสอบได้

**กลยุทธ์ ๗** ให้เจ้าพนักงานของรัฐอื่น (ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรอิสระ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการต่าง ๆ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน) และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

## ด้านการปราบปราม

**กลยุทธ์ ๑** ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะภายใน ๒ ปี ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๙, ๒๕๓)

**กลยุทธ์ ๒** ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเอกชนมีมาตรการควบคุมภายในที่ดี และมีส่วนร่วมในแนวร่วมปฏิบัติภาคเอกชนต้านทุจริต (CAC)

**กลยุทธ์ ๓** ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ ๔** ทำให้การให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจไม่พึงกระทำ

**กลยุทธ์ ๕** ให้มีมาตรการที่เป็นไปได้ในการสืบหาและกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของเงินซึ่งเงินสดและตราสารเปลี่ยนมือได้

## ด้านการปราบปราม

**กลยุทธ์ ๑** ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหน้าที่ต้องดำเนินการทางวินัย มาตรการทางปกครองและมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดที่ถูกกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

**กลยุทธ์ ๒** เร่งรัดผลักดันให้เกิดการใช้หลักนิติบุคคลของรัฐ เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบและมีอำนาจในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ ๓** ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการได้สวนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล (อนุวัติการตาม UNCAC ๒๐๐๓)

**กลยุทธ์ ๔** ให้มีการเฝ้าระวังความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยลดการกระทำผิดวินัยด้วยการเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วน และมีกลไกรองรับการรวมตัวของภาคประชาชนด้วย

**กลยุทธ์ ๕** กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ละเลย ละเว้น รู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยแจ้งให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอนใช้อำนาจทางปกครอง (ย้าย/พักราชการ/พ้นจากราชการ) ทันที

**กลยุทธ์ ๖** การกวาดล้างวินัยให้มีประสิทธิภาพทางปฏิบัติ

## ด้านการปราบปราม

**กลยุทธ์ ๑** ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

**กลยุทธ์ ๒** จัดทำและบูรณาการโครงข่ายฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของทุกหน่วยงาน

**กลยุทธ์ ๓** เร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน

**กลยุทธ์ ๔** ยกระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวัง และแจ้งเบาะแสมือเมื่อพบเห็นการกระทำทุจริตโดยทุกช่องทาง รวมทั้งการฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่ไม่ท้วงติงอำนาจหน้าที่ที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

**กลยุทธ์ ๕** ในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

## ด้านการบริหารจัดการ

**กลยุทธ์ ๑** ปรับปรุงกลไกที่เหมาะสมในการประสานนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกภาคส่วน

**กลยุทธ์ ๒** ปรับปรุงกลไกการประสานการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริหารกับส่วนประสานการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

**กลยุทธ์ ๓** จัดตั้งสถาบันการสร้างเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)

**กลยุทธ์ ๔** การสร้างเอกภาพและประสิทธิภาพในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและปฏิบัติตามอนุสัญญา

“

แผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
กระทรวงสาธารณสุข

”



# ด้านการป้องกัน 1

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
<p>1. ให้ส่วนราชการมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นไปตามระบบคุณธรรม (Merit System) ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็น “คนดี คนเก่ง คนกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง”</p>	<p>1.1 ให้ทุกส่วนราชการจัดกิจกรรมเพื่อเชิญชวนให้ข้าราชการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการครองตนจนเป็นวิถีชีวิต</p> <p>1.4 การบริหารงานภาครัฐต้องมีการกำหนดคุณสมบัติประจำตำแหน่ง (Job Specification)</p>
<p>2. ให้หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเป็นตัวอย่างในการบริหารงานด้วยความซื่อตรงและรับผิดชอบต่อกรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญา</p>	<p>2.2 ปลุกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคุณธรรมความซื่อตรง (Integrity) โดยเน้นความซื่อตรงต่อหน้าที่ (ซื่อสัตย์สุจริต วิริยะอุตสาหะทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมายอย่างดีที่สุด) และซื่อตรงต่อประชาชน</p> <p>2.3 หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจต้องรับผิดชอบให้มีการบริหารจัดการหน่วยงานตามมาตรการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง</p> <p>2.5 จัดทำกฎหมายส่งเสริมกิจกรรมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐ โดยให้หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง</p>

# ด้านการป้องกัน 1

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
<p>3 เสริมสร้างหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระและมีความเป็นมืออาชีพในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน</p>	<p>3.1 ทุกหน่วยงานของรัฐต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ และถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญซึ่งหัวหน้าส่วนราชการต้องกำกับดูแลด้วยตนเอง</p> <p>3.2 การบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐต้องยึดหลักคุณธรรมภายใต้การควบคุมของคณะกรรมการหรืออนุกรรมการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน และต้องยึดหลักการกระจายอำนาจการบริหาร</p>
<p>4 ให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในการใช้อำนาจรัฐที่ได้รับมอบ</p>	<p>4.2 หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน</p> <p>4.3 ให้พิจารณากำหนดวิธีการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต หรือการแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานของรัฐผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองในทุกกรณีที่สามารถปฏิบัติได้</p> <p>4.5 ให้ส่วนราชการต้องมีการกำหนดมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในสังกัด ด้วยการปรับปรุงกรอบแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐอยู่เสมอ และประกาศให้ประชาชนทราบผ่านสื่อสาธารณะ</p> <p>4.6 ให้หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบการขออนุมัติหรือขออนุญาตต่างๆ กำกับ ดูแล การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างเคร่งครัด</p>

# ด้านการป้องกัน 1

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
5. ให้เจ้าพนักงานของรัฐบริการประชาชนตามหน้าที่ที่ได้รับโดยไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้าง	5.1 หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยต้องปลูกจิตสำนึกจิตบริการให้กับเจ้าพนักงานของรัฐ และเน้นย้ำให้ตระหนักว่างานบริการประชาชนเป็นหน้าที่ 5.2 ให้ทุกหน่วยงานของรัฐประกาศนโยบายไม่รับประโยชน์ใด ๆ จากการปฏิบัติหน้าที่ 5.3 ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการให้สินบนและรางวัลจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ 5.4 ออกระเบียบให้เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่านธนาคารเท่านั้น
6. ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผยตรวจสอบได้	6.1 ให้เจ้าพนักงานของรัฐทุกคนที่ไม่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ ป.ป.ช. แจ้งบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามใบแบบที่กำหนดต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง 6.2 เจ้าหน้าที่หน่วยงานบริหารงานบุคคลของหน่วยรับผิดชอบการเก็บบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หากมีเรื่องร้องเรียนกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือร่ำรวยผิดปกติซึ่งผ่านการตรวจสอบข้อเท็จจริงขั้นต้นแล้วว่ามีมูล ให้นำเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อเสนอให้ ป.ป.ช. ดำเนินการและเปิดฉีกซองบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อตรวจสอบ 6.3 เจ้าพนักงานของรัฐที่ละเลยไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง ถือว่าเป็นความผิดทางวินัย

## ด้านการป้องกัน 2

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
1. ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะภายใน 2 ปี ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 59, 253)	1.4 ให้หน่วยงานรัฐเปิดเผยข้อมูลแผนงานตามนโยบาย แผนการลงทุนของหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย แผนการลงทุนที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ กรอบวงเงินงบประมาณ และงบลงทุนที่ได้รับการจัดสรรแต่ละปีทุกประเภทรายการจากทุกแหล่งที่มา พร้อมรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานทุกสิ้นไตรมาส (ทุก 3 เดือน) เพื่อเผยแพร่ถึงการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐให้เป็นปัจจุบัน
4. ทำให้การให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจ ไม่พึงกระทำ	4.3 พัฒนาแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสม เพื่อใช้ในองค์กรภาครัฐและเอกชน ในการป้องกันการให้สินบนและการเรียกรับสินบนของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกรูปแบบ

# ด้านการปราบปราม 1

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
<p>1 ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่ต้องดำเนินการทางวินัย มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครองและ มาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่ถูกลงโทษ หรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด</p>	<p>1.2 เมื่อมีข้าราชการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัย หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ต้องตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงภายใน 7 วันทำการ โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน หากมีความจำเป็นสามารถขอขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน 2 ครั้ง ครั้งละ 15 วัน โดยระบุเหตุผลและความจำเป็นไว้เป็นหลักฐานด้วย</p> <p>1.3 กรณีที่เป็นการผิดวินัยร้ายแรง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตั้งคณะกรรมการสอบสวนภายใน 7 วันทำการ โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จใน 60 วันหลังจากรับทราบคำสั่ง แล้วรายงานให้ ป.ป.ช. ทราบ พร้อมรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง หากมีความจำเป็นสามารถขอขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน 2 ครั้ง ๆ ละ 30 วัน</p> <p>1.5 หัวหน้าส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ประกาศเจตนารมณ์ให้การรักษามาตรฐานวินัยของบุคลากรในสังกัดเป็นวาระสำคัญ “สัญญาประชาคม” ขององค์กรที่บุคลากรทุกคนต้องยึดมั่น ยึดถือ และให้ทุกส่วนราชการ จัดให้มีการเสริมสร้างวินัยและปฏิบัติตามวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเคร่งครัด</p>

## ด้านการปราบปราม 2

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
<p>4. ให้มีการผนึกพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วน และหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบโดยลดการกระทำผิด วินัยด้วยการเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วนและมีกลไก รองรับความร่วมมือของภาคประชาชนด้วย</p>	<p>4.7 เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เคยถูกดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ให้มีผลต่อการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายด้วย</p>
<p>6. การกวดขันวินัยให้มีประสิทธิผลทางปฏิบัติ</p>	<p><b>6.1 รวดเร็ว</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- การกำหนดเวลาในการดำเนินการให้รวดเร็ว หากไม่แล้วเสร็จให้ถือเป็นความบกพร่องของผู้บังคับบัญชา</li><li>- บังคับใช้มาตรการทางแพ่งและทางปกครองด้วยความรวดเร็ว เท่าที่ อาจจำเป็นเพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วนสมบูรณ์ของสมุดบัญชี บันทึก รายงานการเงิน หรือ เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและรายรับของรัฐ และเพื่อป้องกันการปลอมแปลงเอกสารดังกล่าว</li></ul>

# ด้านการปราบปราม 1

กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
6. การกวดขันวินัยให้มีประสิทธิผลทางปฏิบัติ (ต่อ)	<p><b>6.2 เต็ดขาด</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- หากพบเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำความผิดต้องดำเนินการลงโทษทันที ภายในเวลาตามที่กฎหมายกำหนด</li><li>- หากพบว่าเป็นความผิดวินัยร้ายแรงหรือหากอยู่ในตำแหน่งหน้าที่ต่อไป จะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้ใช้มาตรการสั่งให้พ้นจากหน้าที่ พักงาน หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน</li></ul> <p><b>6.3 เป็นธรรม</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- หากมีการร้องขอความเป็นธรรมให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเงื่อนไขเวลาที่กำหนด และแจ้งให้ผู้ร้องทราบทันที พร้อมรายงานต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและเป็นข้อมูลหรือดำเนินการต่อไป</li><li>- หากพบว่าเป็นกรณีที่ไม่พบพฤติการณ์ว่าเป็นผู้กระทำความผิด ก็ให้เปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะทราบ</li></ul>

## ด้านการปราบปราม 2

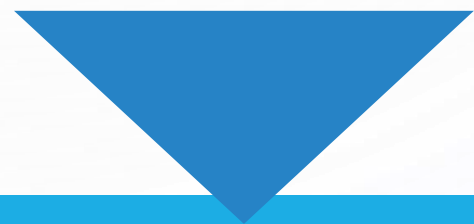
กิจกรรมหลัก	กิจกรรมรอง
1. ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว	1.4 กำหนดมาตรการหรือแนวทางในการดำเนินการกรณีประพฤติมิชอบกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

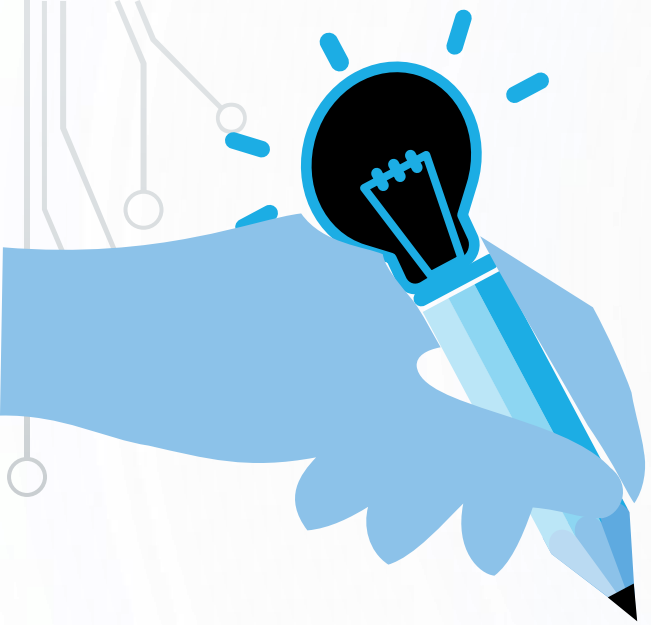




การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

นำแนวทางการดำเนินงานตาม ...

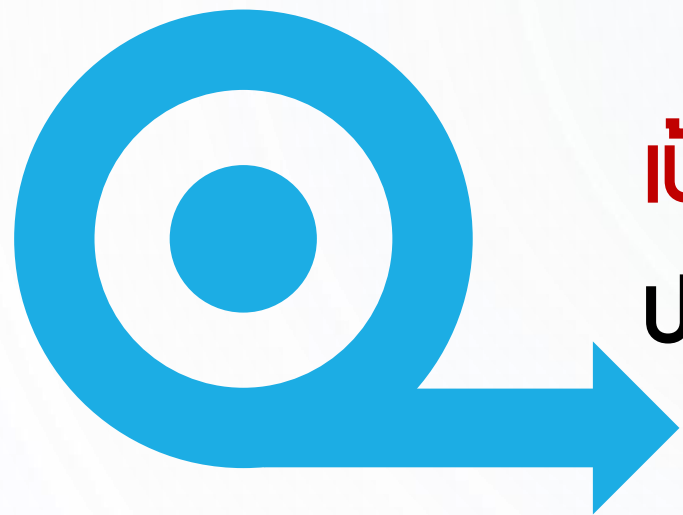




1. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)  
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต  
ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

2. แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564)  
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง  
ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต  
ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

3. แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2562



**เป้าหมาย :**

ประเทศไทยปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

**ตัวชี้วัด :**

ดัชนีการรับรู้การทุจริต อยู่อันดับ 1 ใน 54 และ/หรือ  
ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 50 คะแนน ภายในปี พ.ศ. 2565



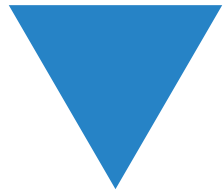
# 4. แผนการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข



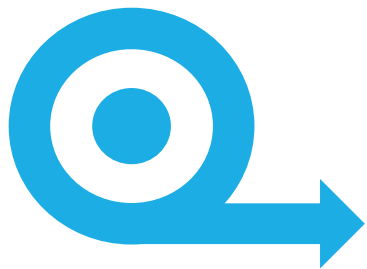
# ระบุแนวทาง : ปลุคฝัังวิธีคิด ปลุคจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

กำหนดตัวชี้วัด คือ ...	เจ้าภาพ
1. ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ 50 ของหน่วยงานที่ประเมิน ITA ได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป)	กรม /หน่วยงานในกำกับ/ องค์การมหาชน/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 16 หน่วยงาน
2. ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ 90)	หน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จำนวน 1,850 หน่วยงาน (สสจ./รพศ./รพท./สสอ./รพช.)

# แนวทาง : ปลุกผังวิธีคิด ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต



สามารถ  
ดำเนินการ  
ได้ตาม



1

กระบวนการปลุกผังวิธีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

2

กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

3

กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

4

กระบวนการปราบปรามการทุจริต

5

กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม กระจกวรรณสุข

6

กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

# ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี	ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ 4.6 ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ					
แผนพัฒนาฯ 12	ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย เป้าหมายที่ 3 : เพิ่มคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตให้สูงขึ้น ตัวชี้วัด : ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ 54 เมื่อสิ้นสุดแผนฯ					
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	(21) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ					
ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ 2563	6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ 6.2 ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (แก้ปัญหาทุจริต)					
ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ 3	ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก					
แผนแม่บทฯ สธ. ระยะ 5 ปี	ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างกลไกป้องกันการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต					
ผลสัมฤทธิ์	สังคมไทยมีภาพลักษณ์ความซื่อสัตย์สุจริตดีขึ้น ภาครัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้					
แผนงานบูรณาการ	เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตัวชี้วัด : ดัชนีการรับรู้การทุจริต อยู่ในอันดับที่ 1 ใน 54 และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 50 คะแนน ภายในปี พ.ศ. 2565	61	62	63	64	65
		คะแนน 44	47	48	50	>50
		ลำดับ 70	61	60	57	<54
แนวทาง	ปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต					
ตัวชี้วัด	ตัวชี้วัด					เจ้าภาพ
	1. ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ 50 ของหน่วยงานที่ประเมิน ITA ได้คะแนน 85 คะแนนขึ้นไป)					ส่วนกลาง 16 หน่วยงาน
	2. ร้อยละของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (ร้อยละ 90)					ภูมิภาค 1,850 แห่ง

ผู้มีอำนาจลงนามอนุมัติแผน 4 ของหน่วยงาน  
ภายในเดือนตุลาคม 2562



ตุลาคม 2562



## การติดตามประเมินผล



01

ประเมินภาพรวมของตามแผนปฏิบัติการป้องกัน  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของหน่วยงาน

You can simply impress your audience and maximize  
engaging and appeal to your Presentation.

02

ประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรการ  
โครงการ และแนวทางในการดำเนินงาน

Download คู่มือแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



# แนวทางการดำเนินการชมรมจริยธรรม ปี พ.ศ. 2563



ชมรมจริยธรรม

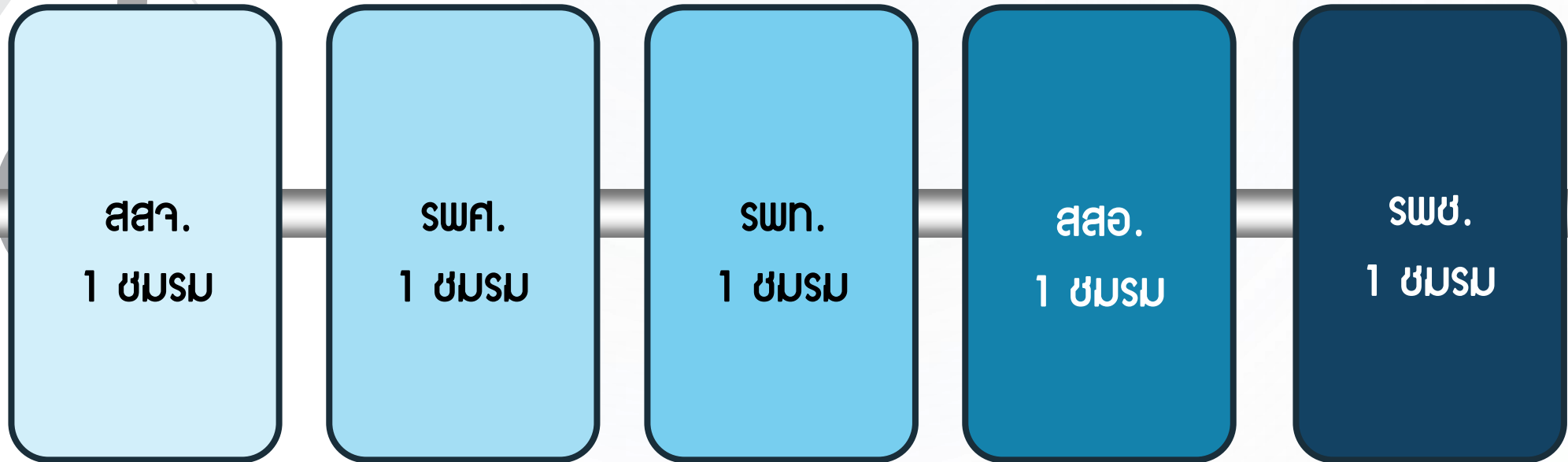


องค์กร  
ต้นแบบ  
คุณธรรม

องค์กร  
คุณธรรมต้นแบบ



# เป้าหมายชมรมจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



# กระบวนการพัฒนาองค์กรคุณธรรมต้นแบบ

ทำให้  
ทุกคน  
ตกลงใจ  
ร่วมกัน

ค้นหา  
ความจริงของ  
องค์กร

ตั้ง  
เป้าหมาย  
การ  
เปลี่ยนแปลง  
ร่วมกัน

กำหนด  
วิธีการ  
และ  
กลไกใน  
การ  
ปฏิบัติงาน

ลงมือ  
ปฏิบัติ  
จริง  
ให้เป็น  
วิถีชีวิต

ถอด  
บทเรียน  
เพื่อ  
สร้าง  
ความรู้

สร้าง  
กิจกรรม  
ชื่นชม  
ยกย่อง

สร้าง  
เครือข่าย  
คุณธรรม

ประเมิน  
ผลลัพธ์  
ผล  
กระทบ

# ชมรมจริยธรรมดำเนินการเป็นไปตามกลวิธีการประเมินองค์กรคุณธรรมต้นแบบ 9 ตัวชี้วัด (กรมการศาสนา)

## องค์กรที่แสดงเจตนารมณ์

จะพัฒนาเป็นองค์กรคุณธรรม โดย

1. มีการกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาคุณธรรม
2. มีแผนการดำเนินการพัฒนาองค์กรคุณธรรม
3. มีการจัดกลไกผู้รับผิดชอบ
4. มีการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม

ซึ่งผลการดำเนินงานอาจเกิดขึ้นบางส่วน แต่ผลการเปลี่ยนแปลงเชิงพฤติกรรมของคนหรือปัญหาเชิงคุณธรรมที่ลดลงอาจยังไม่เห็นผลชัดเจน

## องค์กรส่งเสริมคุณธรรมที่มี

1. กระบวนการพัฒนาองค์กรคุณธรรมที่ได้มาตรฐานขององค์กรส่งเสริมคุณธรรม
2. มีการจัดระบบภายในองค์กรที่เอื้อต่อการพัฒนาองค์กรคุณธรรม
3. มีการบริหารจัดการให้สามารถบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงพฤติกรรมของคนในองค์กร และส่งผลกระทบต่อให้การทำ ความดีเพิ่มขึ้น ปัญหาเชิงคุณธรรมลดลง และมีแนวโน้มจะเกิดการพัฒนาที่ต่อเนื่อง เกิดความยั่งยืนได้

## องค์กรคุณธรรมที่ดำเนินการ

ประสบความสำเร็จทั้งในกระบวนการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของ

1. คนที่สะท้อนการมีคุณธรรม
2. คนมีความสุข
3. องค์กรมีคุณภาพและคุณธรรมเชิงประจักษ์
4. มีองค์ความรู้สามารถถ่ายทอดและเป็นแหล่งเรียนรู้ให้กับองค์กรต่าง ๆ ได้

# การกำหนดเป้าหมาย แผนการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณธรรมและกิจกรรม ของชมรมจริยธรรม



1 กำหนดคุณธรรมเป้าหมาย  
ปัญหาที่อยากแก้  
และความดีที่อยากทำ

2 กำหนดแผนการดำเนินงานด้าน  
การส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม  
ระยะเวลา 1 ปีงบประมาณ

3 กำหนดกิจกรรมของชมรม  
จริยธรรมตามแผน  
การดำเนินงาน

4 จัดส่งการดำเนินงานด้านการ  
ส่งเสริมคุณธรรมตามระยะเวลาที่กำหนด

# จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรมของหน่วยงาน

## มุ่งเน้น

1. สร้างมนุษย์ที่สมบูรณ์ สร้างความเข้มแข็งจากภายใน ปฏิบัติตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สร้างสังคมเกื้อกูลและแบ่งปัน
2. พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562
3. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2560
4. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH Code of Conduct)
5. ส่งเสริมคุณธรรมประจำชาติ **พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา** ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และกำหนดคุณธรรมเป้าหมายจากคุณธรรมประจำชาติเพื่อขับเคลื่อน

# จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรมของหน่วยงาน

## มุ่งเน้น

- ส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และดำรงชีวิตตามวิถีวัฒนธรรมไทย
- มุ่งเน้นการนำพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562 และข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2560 มาปรับใช้ในกระบวนการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงาน เช่น การประชุม การอบรม สัมมนา ให้ความรู้แก่บุคลากรในหน่วยงาน
- สร้างและขยายเครือข่ายหน่วยงานคุณธรรม

ชมรมจริยธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง  
สาธารณสุข ราชการบริหารส่วนกลาง จึงถือเป็นกลไกสำคัญ  
ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาเพื่อสังคมของสำนักงาน  
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรี ๙ ข้างต้น  
ภายใต้หลักการ “ระเบิดจากข้างใน” ซึ่งเป็นการสร้างความเข้มแข็ง  
ภายใน ตั้งแต่ระดับจุลภาค สู่ระดับมหภาค โดยใช้แนวคิด  
“**คุณธรรมนำการพัฒนา**” อันจะนำไปสู่ความมั่นคง สงบสุข  
ของสังคม ด้วยมิติทางศาสนาความมีกตัญญู เข้มแข็ง ของประชาชน  
ด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และวิถีวัฒนธรรมไทย  
อย่างยั่งยืน

**Sense  
of  
purpose**



การขับเคลื่อนชมรมจริยธรรม  
ของหน่วยงานในสังกัด  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563



“

สุชาภา วรินทร์เวช

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

08 1931 5388

[pankung08@gmail.com](mailto:pankung08@gmail.com)